

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul prezentului proiect de act normativ

**Hotărâre  
pentru modificarea și completarea  
Metodologiei privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la  
locul de muncă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 970/2023**

### Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat în scopul asigurării aplicabilității acestuia și sistemului național de educație, în relațiile profesor-elev/student, astfel încât să fie descurajat fenomenul hărțuirii sexuale. La nivelul sistemului de educație vor fi aplicabile măsuri de prevenție, consiliere și sancționare, vor fi modificate condițiile de sesizare a faptelor de hărțuire sexuală, astfel încât în mediul educațional să fie încurajată și menținută o cultură a interacțiunii profesor -elev/student, bazată pe respectul și demnitatea reciprocă.

#### 2.2. Descrierea situației actuale

În prezent, deși au fost aduse îmbunătățiri reglementărilor specifice învățământului superior, și preuniversitar atât la nivel de definire, cât și la nivel de prevenție și clarificare a modalității de intervenție, cadrul legal nu este suficient pentru a asigura protejarea valorilor care țin de integritatea psihică și fizică a persoanei. **Menționăm următoarele:**

- Noua Lege a învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, definește actele de *hărțuire sexuală și violență psihologică*.
- **Hărțuirea sexuală, alături de orice formă de hărțuire, este considerată abatere de la normele de etică și deontologice privind respectarea ființei și demnității umane**, având în vedere faptul că știrbesc demnitatea beneficiarilor direcți ai dreptului la educație și prestigiul profesiei, conform prevederilor Legii învățământului superior nr. 199/2023 și ale Codului-cadru de etică și deontologie universitară.
  - Codul-cadru de etică și deontologie universitară, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 305 din 2024, interzice orice fel de hărțuire, inclusiv cea sexuală, alături de alte forme de exploatare. Același act normativ prevede:
    - obligația ca instituțiile de învățământ superior să reglementeze un cadru intern pentru **prevenirea abaterilor de la normele naționale sau interne privind etica și deontologia universitară**;
    - obligația comisiilor de etică universitară de a realiza, începând cu anul universitar 2024-2025, **activități de prevenire** cu privire la încălcarea normelor de etică și deontologie;
    - obligația ca universitățile să elaboreze **ghiduri operaționale** prin care detaliază procedurile legale și administrative privind abordarea și soluționarea încălcărilor normelor de etică și deontologie universitară, precum și a comportamentelor abuzive ale membrilor comunității universitare.

### 2.3 Schimbări preconizate

Modificarea și completarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 970/2023 pentru aprobarea Metodologiei privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 939 din 17 octombrie 2023, după cum urmează:

#### 1. **Completarea scopului reglementării, la art. 1 și art 2, astfel încât actul normativ să se aplice și în domeniul educației, pentru instituțiile de învățământ superior și unitățile de învățământ preuniversitar.**

În scopul asigurării egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați în domeniul muncii și al educației, a recunoașterii în mod specific a dreptului fiecărui cetățean la un mediu de lucru și de educație fără violență și hărțuire, pentru încurajarea și menținerea unei culturi a muncii bazate pe respect și demnitate reciprocă, instituțiile și autoritățile administrației publice centrale și locale, civile și militare, instituțiile de învățământ superior, și unitățile de învățământ preuniversitar, precum și companiile private au obligația de a pune în aplicare metodologia privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, denumită în continuare metodologia, pe baza Ghidului privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, prevăzut în anexa la prezenta metodologie, denumit în continuare ghidul.

Scopul prezentei metodologii este de a stabili cadrul metodologic pentru instituțiile și autoritățile administrației publice centrale și locale, civile și militare, **pentru instituțiile de învățământ superior, unitățile de învățământ preuniversitar** precum și pentru companiile private în aplicarea legislației în domeniul prevenirii și combaterii hărțuirii pe criteriul de sex și hărțuirii morale la locul de muncă.

#### 2. **Completarea art. 4, astfel încât obiectivul metodologiei supusă modificării să vină în sprijinul instituțiilor, autorităților administrației publice centrale și locale, civile și militare, instituțiilor de învățământ superior, și al unităților de învățământ preuniversitar, precum și al companiilor private care se confruntă, la nivel intern, cu situații de hărțuire pe criteriul de sex și hărțuire morală la locul de muncă, în spațiul școlar sau în mediul universitar.**

#### 3. **Completarea art. 5, astfel încât la nivelul sistemului de educație să se promoveze următoarele măsuri:**

a) întocmirea unei proceduri interne privind promovarea, inclusiv ocuparea funcțiilor de decizie, a funcțiilor din consiliile de administrație și de supraveghere ale companiilor private;

b) formarea continuă și dezvoltarea carierei;

c) organizarea muncii, condițiile de muncă și mediul de muncă;

d) asigurarea tratamentului egal în ceea ce privește sănătatea și securitatea în muncă.

e) conștientizarea și accesarea mijloacelor de protecție pentru victime.

#### 4. **Modificarea art. 6, astfel încât la nivelul sistemului național de educație să se introducă măsuri care să vizeze:**

a) modalități de analiză, gestionare și soluționare a sesizărilor privind cazurile de hărțuire pe criteriul de sex și al hărțuirii morale la locul de muncă, în spațiul școlar sau în mediul universitar;

b) prevenirea actelor de hărțuire, ca urmare a analizei și soluționării cazului la nivelul angajatorului/instituției;

c) stabilirea rolului și responsabilităților concrete în ceea ce privește prezentul domeniu, atât în sarcina angajatorului/conducătorului, cât și a angajaților.

d) adoptarea unor proceduri care să cuprindă metode de verificare și de acordare de suport victimei precum și mecanisme de prevenție care constau în consiliere de specialitate și îndrumare pentru persoanele care reclamă fapte de hărțuire pe criteriul de sex sau hărțuire morală.

5. Completarea art. 7 prin introducerea unei norme de excepție, astfel încât victima să poată să depună o sesizare scrisă și fără semnatura olografă, iar în situația în care sesizarea nu cuprinde numele, prenumele, datele de contact ale victimei, aceasta se examinează și se soluționează dacă conține date și informații referitoare la fapte de hărțuire pe criteriul de sex sau hărțuire morală.

6. Modificarea art. 8, astfel încât și instituțiile de învățământ superior și unitățile de învățământ preuniversitar să elaboreze un raport anual privind implementarea prevederilor metodologiei, care va fi transmis către ANES.

**3. Alte informații**  
Nu sunt.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

**1. Impact macro-economic**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2. Impact asupra mediului de afaceri** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3. Impact social** Se asigură desfășurarea unui proces didactic conform standardelor de calitate specificate prin lege.

**4. Impact asupra mediului** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**5. Alte informații** Nu sunt

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu generează influențe financiare.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>6. Alte informații</b> Nu sunt.						
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						

<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare,</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Economic și Social Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social, precum și Consiliului Legislativ</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu sunt.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Educației la data de 14.08.2024.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b> La data de 5 august 2024, la sediul Ministerului Educației, cu participarea reprezentanților Consiliului National al Rectorilor, ai Ministerului Justiției, ai Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, ai Ministerului Afacerilor Interne și ai Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse pentru Femei și Bărbați a avut loc ședința unui grupul de lucru care a analizat propunerile Ministerului Educației de modificare și completare a legislației în vigoare, având în vedere cazurile punctuale de hărțuire sexuală din mediul universitar.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Alte informații</b> Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Metodologiei privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 970/2023, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

DANIEL-OVIDIU DAVID

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI  
SOLIDARITĂȚII SOCIALE

SIMONA BUCURA-OPRESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU