



Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice  
și Administrației

Cabinet ministru  
Bd. Libertății nr. 16,  
Latura Nord, sector 5  
București, cod poștal 050706

T: +40-372 111 506  
www.mdlpa.ro

## NOTĂ DE INFORMARE privind stadiul procesului de descentralizare 31 martie 2023

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), în conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr. 229/2017 privind aprobarea Strategiei generale de descentralizare și ale Hotărârii Guvernului nr. 800/2022 pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Comitetului tehnic interministerial pentru descentralizare și a grupurilor de lucru pentru descentralizarea competențelor, sprijină fundamentarea și implementarea politicii de descentralizare a Guvernului.*

Unul dintre obiectivele specifice prevăzute în cadrul Programului de guvernare 2021-2024, *Secțiunea Administrație Publică*, vizează reluarea și consolidarea procesului de descentralizare a competențelor către administrația publică locală. Procesul de descentralizare va avea în vedere, ca etape majore, *analiza competențelor administrației publice centrale ce pot fi transferate către administrația locală și capacitatea administrativă a celei din urmă de a gestiona noile competențe, precum și corelarea transferului de competențe cu cel al resurselor bugetare*, așa încât să fie asigurate resurse suficiente pentru furnizarea serviciilor publice, sprijinirea dezvoltării economice locale și creșterea autonomiei financiare locale.

### Stadiul actual:

I. În cadrul ședinței Guvernului României din data de 02.06.2022, a fost aprobată Nota de informare privind stadiul procesului de descentralizare la data de 23 mai 2022.

Ulterior acestui moment, față de cele 7 ministere implicate în procesul de descentralizare - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Culturii, Ministerul Educației, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Sănătății și Ministerului

**Antreprenoriatului și Turismului**, eforturile MDLPA, în calitate de coordonator al procesului, au urmărit două direcții, respectiv:

1. definitivarea procedurilor de actualizare a componenței grupurilor de lucru pentru descentralizarea competențelor organizate în cadrul ministerelor și componența Comitetului Tehnic Interministerial pentru Descentralizare;
2. actualizarea continuă și permanentă a stadiului procesului de descentralizare aferent fiecărui domeniu, demers care a vizat în principal:
  - 2.1. actualizarea analizelor de impact privind oportunitatea (sau, după caz, inoportunitatea) descentralizării competențelor și promovarea în Guvern a unui memorandum privind aprobarea concluziilor analizei de impact aferentă fiecărui minister;
  - 2.2. acordarea de asistență de specialitate autorităților administrației publice centrale implicate în procesul de descentralizare în elaborarea proiectelor de legi sectoriale de descentralizare corelativ cu deciziile politice asumate de conducerea acestora (acolo unde a fost cazul);
  - 2.3. coordonarea procesului de elaborare a propunerilor de standarde de calitate și, după caz, de cost pentru serviciile publice descentralizate.

II. La data întocmirii prezentei note, **componența Comitetului Tehnic Interministerial pentru Descentralizare este actualizată** iar situația pe fiecare minister se prezintă astfel:

- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor**

1. Componența grupului de lucru este în curs de realizare.

2. A transmis Memorandumul, conform solicitării, prin adresa nr. DEICP/12214/05.05.2022 - potrivit căruia nu este oportună descentralizarea competențelor propuse prin SGD, dar vin cu alte competențe pe care le propun spre descentralizare. Prin adresa nr. 11.981/BT/05.10.2022, MMAP comunică faptul că a fost finalizată o nouă analiză de impact pentru descentralizarea competențelor Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, documentul urmând să fie transmis.

- **Ministerul Culturii**

1. Actualizarea componenței grupului de lucru a fost realizată.

2. MC transmis Memorandumul conform solicitării, prin adresa nr. 3.235/05.05.2022, potrivit căruia nu este oportună descentralizarea competențelor propuse prin SGD, dar vin cu alte competențe pe care le propun spre descentralizare. În prezent MC are în vedere actualizarea Analizei de impact, care va fi supusă discuției în ședința lărgită a grupului de lucru.

Totodată, a fost elaborat un draft privind Standardele de calitate privind serviciile publice descentralizare, care urmează a fi analizat în ședința grupului de lucru.

- **Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse**

1. Actualizarea componenței grupului de lucru a fost realizată.

2. În corespondența purtată și discuțiile bilaterale au fost punctate dificultățile MFTEs de a se organiza, având în vedere domeniile care ar trebui preluate de la alte ministere: domeniul tineret de la fostul Minister al Tineretului și Sportului și domeniul egalității de șanse de la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale. **Astfel, în prezent, patrimoniul MFTEs nu a putut fi transferat din cauza neactualizării inventarului de la nivelul fostului Minister al Tineretului și Sportului.** Nu se cunoaște termenul în care patrimoniul imobil va putea fi trecut la MFTEs. Acest aspect afectează finalizarea analizei de impact asupra oportunității descentralizării competențelor însoțite de resursele materiale.

MFTEs a elaborat proiectul de Memorandum având ca temă: “Transferul de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul tineretului, familiei și egalității de șanse între femei și bărbați”, în cadrul căruia este prezentată situația existentă din perspectiva finalizării procedurilor de preluare a personalului, activităților și patrimoniului aferente domeniului tineret, document care urmează să fie trimis spre avizare Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Nu avem date sau informații legate de stadiul elaborării standardelor de calitate sau de cost pentru serviciile publice descentralizate.

- **Ministerul Antreprenoriatului și Turismului (MAT)**

1. MAT a comunicat că grupul de lucru a fost actualizat, dar nu a transmis și actul administrativ care oficializează această componentă.
2. MAT a transmis adresa nr. 12.202/CDC/05.05.2022 înregistrată la MDLPA cu nr. 56.389/06.05.2022 potrivit căreia, la momentul respectiv, **MAT nu considera oportună descentralizarea competențelor prevăzute în SGD pentru domeniul turism.** De asemenea, în ceea ce privește proiectul Legii Turismului - Plx. 411/2019 - aflat în procedură parlamentară de aprobare la Camera Deputaților, proiect care cuprinde inclusiv dispoziții care reglementează descentralizarea competențelor prevăzute în SGD pentru domeniul turism, **MAT a comunicat faptul că nu susține forma proiectului de lege de la acel moment.**

Față de noua poziție a MAT, MDLPA a trimis adresa nr. 60.751/30.05.2022 prin care a comunicat faptul că, potrivit concluziilor analizei de impact, așa cum au fost acestea aprobate de Guvern prin memorandum în data de 2 august 2018, descentralizarea competențelor propuse prin SGD pe domeniul turism este oportună. În această situație, **pentru susținerea noii poziții a MAT, MDLPA a transmis că este necesară realizarea unei noi analize de impact ale cărei concluzii să fie din nou suspuse aprobării Guvernului prin memorandum.**

La adresele MDLPA nr. 60.751/30.05.2022, 104.178/23.09.2022, respectiv 129.923/18.11.2022, prin care au fost solicitate informații actualizate cu privire la stadiul demersurilor avute în vedere de MAT în procesul de descentralizare, respectiv actul administrativ de desemnare a persoanelor care fac parte din grupul de lucru pentru descentralizarea competențelor în domeniul turism, precum și organizarea de urgență a unei reuniuni a grupului de lucru, MAT nu a trimis niciun răspuns.

Nu în ultimul rând, UNCJR a transmis către MDLPA, MAT și Comisia pentru antreprenoriat din cadrul Camerei Deputaților adresa nr. 5.515/23.11.2022 prin care a comunicat în mod clar faptul că susține promovarea Legii turismului (Plx. 411/2019), având în vedere faptul că consiliile județene au capacitatea administrativă necesară pentru îndeplinirea atribuțiilor propuse prin SGD spre descentralizare de la ministerul cu atribuții în domeniul turismului la nivelul consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al municipiului București.

- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR)**

1. Actualizarea componenței grupului de lucru a fost realizată.
2. În data de 15.12.2022, a avut loc o reuniune a Grupului de lucru pentru descentralizarea competențelor exercitate de MADR, reuniune la care au participat și reprezentanți ai MDLPA. În urma acesteia, au reieșit următoarele:
  - imposibilitatea realizării fazei-pilot, având în vedere imposibilitatea exercitării competențelor (într-un mod simulat) fără un personal super-specializat;
  - menținerea poziției MADR în ceea ce privește descentralizarea competențelor ca fiind inoportună;
  - necesitatea completării analizei de impact (pentru DAJ și OSPA) a elementelor care pot ameliora riscurile identificate.

Menționăm faptul că la reuniune au participat și reprezentanți ai UNCJR, care au susținut punctul de vedere al MADR.

- **Ministerul Sănătății**

1. Actualizarea componenței grupului de lucru NU a fost realizată.
2. MS consideră oportună și necesară menținerea structurii actuale a Direcțiilor de Sănătate Publică județene și a municipiului București în subordinea directă și coordonarea Ministerului Sănătății și nu susține continuarea procesului de descentralizare stabilit prin HG nr. 229/2017.

În această situație, pentru susținerea noii poziții a MS, este necesară realizarea unei noi analize de impact ale cărei concluzii să fie din nou suspuse aprobării Guvernului prin memorandum.

Nu avem date sau informații legate de stadiul elaborării standardelor de calitate sau de cost pentru serviciile publice descentralizate.

- **Ministerul Educației**

1. Actualizarea componenței grupului de lucru NU a fost realizată.
2. MEd a comunicat faptul că nu își poate asuma procesul de descentralizare privind competențele exercitate de palatele, cluburile copiilor și cluburile sportive școlare.

În această situație, pentru susținerea noii poziții a MEd, este necesară realizarea unei noi analize de impact ale cărei concluzii să fie din nou suspuse aprobării Guvernului prin memorandum.

Nu avem date sau informații legate de stadiul elaborării standardelor de calitate sau de cost pentru serviciile publice descentralizate.

III. Suplimentar celor 7 ministere ante-menționate, **Ministerului Sportului** a elaborat *proiectul de lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe și atribuții în domeniul sportului*.

În prezent, forma revizuită a *proiectului de lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe și atribuții în domeniul sportului*, aflat în procedura de avizare interministerială, a fost restituit neavizat de Ministerul Finanțelor.

Potrivit ultimelor informații comunicate, Ministerul Sportului **nu poate promova proiectul de lege până la încheierea procedurilor de predare-primire a patrimoniului cu MFTES**.

În prezent Ministerul Sportului se află în plin proces de reorganizare a Direcțiilor Județene pentru Sport și a Direcției pentru Sport a Municipiului București.

IV. În afara cadrului stabilit prin intermediul Strategiei Generale de Descentralizare, au fost consultate **alte 8 ministere** - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Ministerul Energiei, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Justiției, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale - cărora le-a fost solicitat să identifice eventuale competențe care pot face obiectul procesului de descentralizare.

În urma corespondenței purtate cu cele 8 instituții ante-menționate, **toate au comunicat faptul că nu au identificat competențe care să facă obiectul descentralizării** și, până la data întocmirii prezentei Note, nu avem informații referitoare la modificarea poziției acestora.

V. **Stadiul procesului de descentralizare**, care cuprinde propunerile și concluziile ministerelor implicate în SGD cu privire la continuarea acestui proces, se regăsește în *Anexa nr. 1* la prezenta notă.

**O prezentare a competențelor propuse a fi descentralizate pentru fiecare domeniu conform SGD, se regăsește în Anexa nr. 2.**

Stadiul implementării procesului de descentralizare potrivit Strategiei Generale de Descentralizare (SGD) este prezentat sintetic în *Anexa 3*.

## **CONCLUZII**

1. Față de progresele modeste înregistrate în domeniu de la data ultimei Note de informare prezentate în Guvern în data de 02 iunie 2022, pentru atingerea unui rezultat concret al obiectivului specific prevăzut în cadrul Programului de guvernare 2021-2024, Secțiunea Administrație Publică, care vizează reluarea și consolidarea procesului de descentralizare a competențelor către administrația publică locală, apreciem că se impune intensificarea procedurilor interne din cadrul ministerelor și comunicarea permanentă acestora către MDLPA.

De asemenea, apreciem că un pas important ar putea fi realizat inclusiv prin deblocarea propunerii legislative care vizează domeniul sectorial sport.

Precizăm faptul că Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației - coordonator al procesului de descentralizare - prin structurile sale de specialitate, a elaborat și promovat legislația specifică în domeniul descentralizării, a păstrat permanent legătura cu toate ministerele implicate și a furnizat asistență și consiliere persoanelor desemnate din cadrul ministerelor în acest proces.

2. Nu în ultimul rând, considerăm necesară și oportună respectarea de către ministere și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale a prevederilor art. 80 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ în ceea ce privește coordonarea metodologică a exercitării competențelor care au fost deja descentralizate către autoritățile administrației publice locale și elaborarea standardelor de calitate și, după caz, de cost.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**CSEKE ATTILA**

## Stadiul implementării procesului de descentralizare potrivit Strategiei Generale de Descentralizare (SGD)

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială	Context și stadiu curent – 31 martie 2023
1.	Ministerul Sportului (parte din fostul Minister al Tineretului și Sportului)	Finalizată și avizată de MDLPA și de MF și aprobată în ședința Guvernului României	Aprobat în ședința Guvernului României din 2 august 2018	Elaborat	<p>Ministerul Sportului a elaborat <i>proiectul de lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe și atribuții în domeniul sportului</i>.</p> <p>Forma revizuită a proiectului de lege, aflat în procedura de avizare interministerială, a fost restituit neavizat de Ministerul Finanțelor.</p> <p>Potrivit ultimelor informații comunicate (adresa nr. 11922/MS/06.10.2022), Ministerul Sportului nu poate promova proiectul de lege până la încheierea procedurilor de predare-primire a patrimoniului cu MFTES.</p> <p>Proiectul de lege se va depune la MF pentru avizare după separarea direcțiilor județene de tineret și sport.</p>
2.	Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse (parte din fostul Minister al	În 2018 fostul Minister al Tineretului și Sportului a finalizat analiza de impact care a fost avizată de MDLPA și MF și aprobată în	Aprobat în ședința Guvernului României din 2 august 2018 (la inițiativa fostului Minister al	Proiectul de lege elaborat de fostul Minister al Tineretului și Sportului trebuie actualizat pentru	Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse (MFTES) a elaborat proiectul de Memorandum având ca temă: „Transferul de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul tineretului, familiei și egalității de șanse între femei și bărbați”, în cadrul căruia este prezentată situația existentă din perspectiva finalizării procedurilor de preluare a personalului, activităților și patrimoniului aferente domeniului tineret, document

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială	Context și stadiu curent – 31 martie 2023
	Tineretului și Sportului)	ședința Guvernului României	Tineretului și Sportului)	domeniul tineret	<p>care urmează să fie trimis spre avizare Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.</p> <p>În data de 11.05.2022 reprezentanții MDLPA au participat la o întâlnire organizată de către MFTES în vederea clarificării unor aspecte legate de procesul de descentralizare. În urma discuțiilor a rezultat faptul că până la finalizarea transferului patrimoniului de la Ministerul Sportului analiza de impact nu poate fi finalizată din prisma resurselor materiale transferate în vederea exercitării competențelor descentralizate. Această situație se menține și în prezent.</p> <p>Răspunsul referitor la stadiul procesului de descentralizare este în lucru în cadrul ministerului.</p>
3.	Ministerul Educației	Finalizată și avizată de MDLPA	În analiză la MEd Avizat de MDLPA în data de 12.07.2018	Activitate nedemarată	Nu a răspuns.
4.	Ministerul Sănătății	Nefinalizată	-	Activitate nedemarată	Prin adresa nr. 7231/11.05.2022 MS a comunicat faptul că nu susține continuarea procesului de descentralizare, astfel nu consideră oportun transferul competențelor exercitate de către DSP-uri către autoritățile locale.

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială	Context și stadiu curent – 31 martie 2023
					<p>Prin adresa nr. REG2/27928, AR20963 și CV211 din 29.11.2022 MS a comunicat că referitor la actualizarea stadiului privind implementarea procesului de descentralizare în domeniul sănătății și elaborarea standardelor de calitate și de cost, ministerul este în curs de constituire a grupului tehnic de lucru responsabil cu descentralizarea competențelor și va reveni la finalizarea acestui demers.</p> <p>În lipsa grupului de lucru actualizat, analiza de impact, memorandumul și propunerile de standarde de calitate și cost rămân nedemarate.</p>
5.	Ministerul Culturii	Finalizată	<p>În avizare</p> <p>M.C. a transmis în vederea avizării proiectul de Memorandum însoțit de Analiza de impact în cadrul procesului de descentralizare la nivelul sectorului cultură 2017.</p>	<p>Activitate nedemarată</p>	<p>MC a transmis în vederea avizării proiectul de Memorandum cu tema: Concluziile analizei de impact realizată în cadrul procesului de descentralizare la nivelul sectorului cultură” însoțit de Analiza de impact în cadrul procesului de descentralizare la nivelul sectorului cultură 2017.</p> <p>Din concluziile analizei de impact rezultă că descentralizarea competențelor prevăzute pentru domeniul cultură în cadrul Strategiei Generale de Descentralizare (SGD), aprobată prin HG nr. 229/2017, nu este oportună, însă este propus transferul partajat al unui număr de 6 competențe din domeniul culturii (detaliate în anexa 2).</p>

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială	Context și stadiu curent – 31 martie 2023
					<p>Proiectul de Memorandum a fost transmis spre analiză și către UNCJR, care nu susține avizarea acestuia în formatul propus.</p> <p>În prezent, conform adresei nr. 9155/MC/28.11.2022, se are în vedere actualizarea Analizei de impact, care va fi supusă discuției în ședința lărgită a grupului de lucru.</p>
6.	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor – domeniul protecția mediului	Nefinalizată	Neavizat de MDLPA	Activitate nedemarată	<p>MMA a transmis proiectul de Memorandum cu tema: Concluziile analizei de impact asupra transferului de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul mediului.</p> <p>Potrivit acestuia, <b>competențele propuse pentru descentralizare nu sunt corelate în totalitate cu SGD.</b></p> <p>De asemenea, prin adresa nr. 11.981/BT/ 05.10.2022, MMA a comunicat faptul că a fost finalizată o nouă analiză de impact pentru descentralizarea competențelor Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, documentul urmând să fie transmis.</p>
	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor –	Finalizată și avizată de MDLPA și de MF și aprobată în ședința	Aprobat în ședința Guvernului României din 9 noiembrie 2018	Nu e cazul	NU e cazul

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială	Context și stadiu curent – 31 martie 2023
	domeniul ape și păduri	Guvernului României	Concluzie: nu descentralizează		
7.	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	Finalizată	Avizat de MDLPA în aprilie 2022	Activitate nedemarată	<p>La sediul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în data de 15.12.2022, a avut loc o reuniune a Grupului de lucru pentru descentralizarea competențelor exercitate de MADR, reuniune la care au participat și reprezentanți ai MDLPA. În urma acesteia, au reieșit următoarele: imposibilitatea realizării fazei pilot; menținerea poziției MADR în ceea ce privește <u>descentralizarea competențelor</u> ca fiind <u>inoportună</u>; necesitatea completării analizei de impact (pentru DAJ și OSPA) a elementelor care pot ameliora riscurile identificate. Menționăm faptul că la reuniune au participat și reprezentanți ai UNCJR, care au susținut punctul de vedere al MADR.</p> <p>Urmează să se transmită, în vederea avizării, proiectul de Memorandum, împreună cu noua formă a analizei de impact, cu preluarea concluziilor care au reieșit în urma reuniunii desfășurate.</p>
8.	Ministerul Antreprenoriatului și Turismului - domeniul turism	Finalizată și avizată de MDLPA și de MF și aprobată în ședința	Aprobat în ședința Guvernului României din 2 august 2018	Elaborat	<p>Ministerul Antreprenoriatului și Turismului a transmis adresa nr. 12.202/CDC/05.05.2022 înregistrată în MDLPA cu nr. 56.389/06.05.2022 potrivit căreia, la acel moment, <b>MAT nu considera oportună descentralizarea competențelor prevăzute în SGD pentru domeniul turism.</b></p>

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială	Context și stadiu curent – 31 martie 2023
		<p><b>Guvernului României</b></p>			<p>De asemenea, în ceea ce privește <b>proiectul Legii Turismului – PLx. 411/2019</b> – aflat în procedură parlamentară de aprobare la Camera Deputaților, proiect care cuprinde inclusiv dispoziții ce reglementează descentralizarea competențelor prevăzute în SGD pentru domeniul turism, <b>MAT a comunicat faptul că nu susține proiectul de lege în forma prezentată.</b></p> <p>MDLPA a răspuns prin adresa nr. 60.751/30.05.2022 și a comunicat faptul că, <b>potrivit concluziilor analizei de impact</b>, așa cum au fost acestea <b>aprobate de Guvern prin memorandum în data de 2 august 2018, descentralizarea competențelor propuse prin SGD pe domeniul turism este oportună.</b> În această situație, <b>pentru susținerea noii poziții a MAT</b>, MDLPA a transmis că este necesară <b>realizarea unei noi analize de impact</b> ale cărei <b>concluzii să fie din nou suspuse aprobării Guvernului</b> prin memorandum.</p> <p>MDLPA a revenit prin adresele 104.178/23.09.2022, respectiv 129.923/18.11.2022, cu solicitare de informații actualizate cu privire la stadiul demersurilor avute în vedere de MAT în procesul de descentralizare, respectiv actul administrativ de desemnare a persoanelor care fac parte din grupul de lucru pentru descentralizarea competențelor în domeniul turism, precum și organizarea de urgență a unei reuniuni a grupului de lucru. Până la data întocmirii prezentei note, MAT nu a trimis răspuns la niciuna dintre cele 3 adrese menționate mai sus.</p>

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială	Context și stadiu curent – 31 martie 2023
					Pentru susținerea eforturilor de continuare a procesului de descentralizare, <b>UNCJR</b> a transmis către MDLPA, MAT și Comisia pentru antreprenoriat din cadrul Camerei Deputaților adresa nr. 5.515/23.11.2022 prin care a comunicat în mod clar faptul că <b>susține promovarea Legii turismului (Plx. 411/2019)</b> .

**MINISTERUL SPORTULUI****(fostul Minister al Tineretului și Sportului - partea care vizează sportul)****I. OBIECTIVE SGD:**

- ✓ direcțiile județene pentru sport și tineret la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București (partea care vizează sportul);
- ✓ cluburile sportive, precum și bazele sportive la nivelul unității administrativ-teritoriale pe raza căreia se află.

**II. SUMAR**

- 1) Inventarul bunurilor supuse transferului: **DA**.
- 2) Analiză de impact: **DA**.
- 3) Concluzii Analiză de impact: fostul MTS a considerat oportună descentralizarea competențelor propuse prin SGD.
- 4) Stadiul semnării Memorandumului: MDLPA a avizat favorabil proiectul de Memorandum în luna iunie 2018.
- 5) Memorandumul a fost aprobat de Guvernul României: **DA**, în ședința Guvernului României din 2 august 2018.
- 6) Proiectul de lege: MSp a elaborat prima formă a proiectului de lege în 2018, acesta fiind modificat succesiv până în anul 2021. În data de 24 iunie 2021 proiectul a fost publicat pe site-ul ministerului în proces de dezbatere publică.

**III. PROGRESE ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2022**

- ✓ În luna februarie MSp a transmis că va **continua procesul de descentralizare și va finaliza proiectul de Lege** privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe în domeniul sport.
- ✓ În luna martie a fost transmis **proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe și atribuții în domeniul sportului** însoțit de 2 dintre Anexe (**Anexa 1** - Datele de identificare a bunurilor imobile, proprietate publică și privată a statului, care se transmit din administrarea MSp, în administrarea Consiliilor Județene și **Anexa 3** - Datele de identificare a bunurilor imobile, proprietate publică și privată a statului, care se transmit din administrarea MSp, în administrarea UAT-urilor pe raza cărora se află amplasate). Prin acest proiect de Lege se propun următoarele:
  - descentralizarea unor competențe și atribuții exercitate de către direcțiile județene de sport, respectiv Direcția pentru sport a

- Municipiului București, către consiliile județene, respectiv către Consiliul General al Municipiului București;
- competențele transferate se vor exercita prin structuri nou înființate care vor prelua posturile, activitatea, patrimoniul și bugetul structurilor anterior subordonate MSp;
  - MSp va asigura reglementarea, coordonarea metodologică, controlul și monitorizarea acestui domeniu;
  - se transferă către consiliile locale bazele sportive ca unități de practicare a sportului de interes public general;
  - vor rămâne în administrarea MSp doar bazele sportive ca unități de practicare a sportului de interes național;
  - bunurile imobile din domeniul public al statului care fac obiectul transferului vor fi înscrise în cartea funciară de către a.a.p.l căroa li se transferă;
  - bunurile imobile din domeniul public al statului care nu au situația juridică clarificată rămân în administrarea ministerului până la rezolvarea situației.
- ✓ În luna septembrie, am fost informați că Ministerul Finanțelor a restituit neavizat proiectul de lege, acesta urmând a se depune la Ministerul Finanțelor pentru avizare după separarea direcțiilor județene de tineret și sport.

**CONCLUZII:** Ministerul Sportului nu poate promova proiectul de lege până la încheierea procedurilor de predare-primire a patrimoniului cu MFTES. Proiectul de lege se va depune la Ministerul Finanțelor pentru avizare după separarea direcțiilor județene de tineret și sport.

#### **IV. STADIUL ACTUAL - 31.03.2023**

Potrivit ultimelor informații comunicate, Ministerul Sportului nu poate promova proiectul de lege până la încheierea procedurilor de predare-primire a patrimoniului cu MFTES. Ministerul Finanțelor a restituit neavizat proiectul de lege, acesta urmând a se depune la Ministerul Finanțelor pentru avizare după separarea direcțiilor județene de tineret și sport.

### **MINISTERUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE (fostul Minister al Tineretului și Sportului - partea care vizează tineretul - MFTES)**

#### **I. OBIECTIVE SGD:**

- ✓ direcțiile județene pentru sport și tineret la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București (partea care vizează tineretul);
- ✓ centrele de agrement la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;

- ✓ casele de cultură ale studenților la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București.

## II. SUMAR

- 1) Inventarul bunurilor supuse transferului: **NU**
- 2) Analiză de impact: **NU**
- 3) Concluzii Analiză de impact: fostul MTS a considerat oportună descentralizarea competențelor propuse prin SGD. MFTES consideră oportună continuarea procesului de descentralizare dar cere răgaz pentru organizarea ministerului și preluarea patrimoniului.
- 4) Stadiul semnării Memorandumului: MDLPA a avizat favorabil proiectul de Memorandum în luna iunie 2018 (MTS).
- 5) Memorandumul a fost aprobat de Guvernul României: **DA**, în ședința Guvernului României din 2 august 2018 (MTS).
- 6) Proiectul de lege: MTS a elaborat prima formă a proiectului de lege în 2018, acesta fiind modificat succesiv până în anul 2021. În data de 24 iunie 2021 proiectul a fost publicat pe site-ul ministerului în proces de dezbatere publică.

## V. PROGRESE ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2022

Ca răspuns la adresele nr. 13.415/MDLPA/03.02.2022 și nr. 30.040/MDLPA /04.03.2022: **MFTES nu se opune procesului de descentralizare însă nu are un punct de vedere ferm asupra continuării procesului de descentralizare în domeniul tineretului, întrucât procesul de preluare a activității de tineret nu este finalizat în fapt.**

Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse (MFTES) a elaborat proiectul de Memorandum având ca temă: „Transferul de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul tineretului, familiei și egalității de șanse între femei și bărbați”, în cadrul căruia este prezentată situația existentă din perspectiva finalizării procedurilor de preluare a personalului, activităților și patrimoniului aferente domeniului tineret, document care urmează să fie trimis spre avizare Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

În data de 11.05.2022 a avut loc o întâlnire între reprezentanții MDLPA și cei ai MFTES, în care au fost punctate dificultățile ministerului de a se organiza, având în vedere domeniile care ar trebui preluate de la alte ministere: domeniul tineret de la Ministerul Sportului și domeniul egalității de șanse de la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale. Această organizare vizează atât componenta de resurse (materiale/logistice, informațional/arhivistice, dar și de resurse umane) a structurii centrale a ministerului, cât și a structurilor județene pentru tineret (încă inexistente) care ar trebui reorganizate din cadrul fostelor direcții județene pentru tineret și sport, respectiv a municipiului București. Relevantă din punct de vedere al procesului de descentralizare este și divizarea patrimoniului administrat de fostul MTS între viitoarele direcții județene pentru sport și viitoarele direcții județene pentru

tineret. Suplimentar, reprezentanții MFTES și-au exprimat îngrijorarea cu privire la acuratețea unor date legate de patrimoniul fostului MTS în special datorită lipsei unui inventar actualizat.

### III. STADIUL ACTUAL - 31.03.2022

Urmare adresei nr. 104.179/ 23.09.2022 referitor la actualizarea stadiului privind implementarea procesului de descentralizare și solicitarea de a comunica stadiul privind implementarea procesului de descentralizare aferent domeniului de activitate al ministerului precum și demersurile concrete pe care ministerul le are în vedere pentru atingerea obiectivelor propuse, **Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse nu a răspuns până la data întocmirii prezentei Note.**

## MINISTERUL EDUCAȚIEI

### I. OBIECTIVE SGD:

✓ Competențele privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul educației extrașcolare, exercitate în prezent de palatele copiilor, cluburile copiilor și cluburile sportive școlare.

### II. SUMAR

- 1) Inventarul bunurilor supuse transferului: **DA.**
- 2) Analiză de impact: **DA.**
- 3) Concluzii Analiză de impact: ME **consideră oportună descentralizarea competențelor propuse prin SGD.**
- 4) Stadiul semnării Memorandumului: proiectul de Memorandum a fost avizat de MDLPA în data de 12.07.2018, dar, ulterior, ME nu a înaintat Guvernului spre aprobare Memorandumul care prezintă concluziile analizei de impact.
- 5) Memorandumul a fost aprobat de Guvernul României: **NU.**
- 6) Elaborarea de propuneri de standarde de calitate și, după caz, de cost pentru serviciile publice care au fost descentralizate: **NU.**

### III. PROGRESE ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2022

- ✓ ME a răspuns la adresa nr. 13.415/MDLPA/03.02.2022: **NU își poate asuma procesul de descentralizare privind palatele, cluburile copiilor și cluburile sportive școlare.**
- ✓ La adresa nr. 30.040/ MDLPA/ 04.03.2022: **Nu a răspuns!**
- ✓ La adresa nr. 53.428/MDLPA/28.04.2022 - **Nu a răspuns!**
- ✓ La adresa nr. 104.179/MDLPA/23.09.2022 - **Nu a răspuns!**

#### IV. STADIUL ACTUAL - 31.03.2023

Ministerul Educației nu a răspuns până la data întocmirii prezentei Note.

### MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

#### I. OBIECTIVE SGD:

- ✓ Competențele privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul sănătății, exercitate în prezent de direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București.

#### II. SUMAR

- 1) Inventarul bunurilor supuse transferului: **DA**, a fost **elaborat**.
- 2) Analiză de impact: **DA**, dar **nu este elaborată în conformitate cu prevederile HG nr. 139/2008 - Anexa 7** privind structura Analizei de impact în cadrul procesului de descentralizare la nivel sectorial.
- 3) Concluzii Analiză de impact: **MS** nu a transmis analiza de impact refăcută potrivit observațiilor MDLPA. **În luna iulie 2019 MS a comunicat că este necesară reanalizarea activităților DSP** care ar putea face obiectul descentralizării.
- 4) Stadiul semnării Memorandumului: **nevizat de MDLPA în data de 14.05.2018**.
- 5) Memorandumul a fost aprobat de Guvernul României: **NU**.
- 6) Elaborarea de propuneri de standarde de calitate și, după caz, de cost pentru serviciile publice care au fost descentralizate: **NU**.

#### III. PROGRESE ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2022

MS a răspuns la adresa nr. 13.415/MDLPA/03.02.2022: **NU continuă procesul de descentralizare potrivit SGD**.

MS a răspuns la adresa MDLPA nr. 53.428/28.04.2022 prin adresa nr. **7.231/11.05.2022** prin care consideră oportună și necesară menținerea structurii actuale a DSP județene și a municipiului București în subordinea directă și coordonarea Ministerului Sănătății și **nu susține continuarea procesului de descentralizare stabilit prin HG 229/2017**.

Urmare adresei nr. 104.179/ 23.09.2022 referitor la actualizarea stadiului privind implementarea procesului de descentralizare și solicitarea de a comunica stadiul privind implementarea procesului de descentralizare aferent domeniului de activitate al ministerului precum și demersurile concrete pe care ministerul le are în vedere pentru atingerea obiectivelor propuse, **MS a comunicat că un răspuns se află în lucru în cadrul ministerului**.

#### IV. STADIUL ACTUAL - 31.03.2022

Prin adresa nr. REG2/27928, AR20963 și CV211 din 29.11.2022 MS a comunicat că referitor la actualizarea stadiului privind implementarea procesului de descentralizare în domeniul sănătății și elaborarea standardelor de calitate și de cost, Ministerul Sănătății este în curs de constituire a grupului tehnic de lucru responsabil cu descentralizarea competențelor și va reveni la finalizarea acestui demers.

## MINISTERUL CULTURII

### I. **OBIECTIVE SGD**

- ✓ competențele exercitate de Direcțiile județene pentru cultură și patrimoniul național, respectiv a Municipiului București;
- ✓ avizarea concesiunii, dării în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică sau închirierii clădirilor monument istoric proprietate publică a u.a.t.;
- ✓ avizarea: intervențiilor, clasării și declasării privind monumentele istorice de clasă B/a documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului pentru instituirea, delimitarea și reglementarea construirii zonelor de protecție sau a zonelor construite protejate pentru monumentele istorice de clasă B.

### II. **SUMAR**

- 1) **Inventarul bunurilor supuse transferului: DA**, a fost elaborat.
- 2) **Elaborare Analiză de impact: DA**, a fost elaborată. În concluziile analizei din luna aprilie 2019, se propun spre descentralizare alte competențe decât cele prevăzute în SGD. Propunere de a se exercita partajat de către MC și de către județe următoarele:
  - ✓ cooperarea cu MC, la solicitarea acestuia, și cu alte autorități sau instituții cu competențe în domeniul protejării monumentelor istorice, prin comunicarea tuturor informațiilor referitoare la monumentele istorice aflate în teritoriul lor de competență;
  - ✓ acordarea de consultanță de specialitate pentru protejarea monumentelor istorice aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice;
  - ✓ elaborarea și desfășurarea de programe pentru punerea în valoare a bunurilor de patrimoniu tehnic și industrial;
  - ✓ avizarea concepției artistice a monumentului de for public;
  - ✓ colaborarea și stabilirea, împreună cu structurile abilitate ale Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Afacerilor Interne, după caz, a măsurilor de protecție a bunurilor culturale mobile, în caz de conflict armat sau de calamități naturale;
  - ✓ actualizarea bazei de date privind operatorii economici plătitori de contribuții la Fondul Cultural Național.
- 3) **Stadiul semnării Memorandumului: avizat de MDLPA în 01.10.2018 după care a revenit într-o altă formă, în data de 08.02.2019, fiind restituit neavizat, cu observații, în data de 26.02.2019.**

4) Memorandumul a fost aprobat de Guvernul României: **NU**.

5) Proiect de lege: **NU**

### III. PROGRESE ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2022

- ✓ În luna februarie, Ministerul Culturii a transmis faptul că va **continua procesul de descentralizare potrivit SGD**.
- ✓ În luna martie, Ministerul Culturii a transmis **Memorandumul în vederea avizării** (adresa de înaintare nr. 1.625/MC/06.04.2022, înregistrat la MDLPA cu nr. 47.473/MDLPA/14.04.2022).
- ✓ MC a elaborat „*Memorandumul cu tema: Concluziile analizei de impact realizată în cadrul procesului de descentralizare la nivelul sectorului cultură*”, transmis spre avizare împreună cu *Analiza de impact în cadrul procesului de descentralizare la nivelul sectorului cultură 2017* prin adresa nr. 1.625/MC/06.04.2022, înregistrată la MDLPA cu nr. 47.473/14.04.2022. Se propune *transferul partajat al unor competențe* din domeniul culturii, nu cele menționate în SGD.
- ✓ Prin adresa nr. 53.428/MDLPA/28.04.2022 - s-a retransmis Memorandumul cu tema: Concluziile analizei de impact realizată în cadrul procesului de descentralizare la nivelul sectorului cultură (adresa 3.235/05.05.2022). Potrivit acestuia, competențele propuse pentru descentralizare nu sunt corelate cu ultima analiză de impact transmisă în 2017 și nici în totalitate cu SGD.
- ✓ MDLPA prin adresa nr. 60299/17.05.2022 restituie neavizat Memorandumul transmis de MC. De asemenea, concluziile analizei de impact au fost respinse de UNCJR care solicită organizarea de consultări cu structurile asociative vizate de respectivul document.
- ✓ La adresa MDLPA nr. 60751/30.05.2022, referitoare la desemnarea membrilor grupului de lucru, MC răspunde prin adresa nr. 4064/02.06.2022, prin care ne informează că membri grupului de lucru din cadrul MC fost nominalizați și că urmează a fi emis Ordinul privind actualizarea componenței grupului de lucru.
- ✓ La adresa MDLPA nr. 104178/23.09.2022, referitoare la desemnarea membrilor grupului de lucru, MC răspunde prin adresa nr. 7539/05.10.2022, prin care ne informează că sunt în curs de desemnare membrii grupului de lucru de la nivelul altor instituții. MC a transmis și ordinul privind actualizarea componenței grupului de lucru pentru descentralizarea competențelor în domeniul culturii.
- ✓ În cursul lunii noiembrie, MC ne informează că în momentul de față se are în vedere actualizarea Analizei de impact, care va fi supusă discuției în ședința lărgită a grupului de lucru. De asemenea, se precizează și faptul că a fost elaborat un draft privind Standardele de calitate privind serviciile publice descentralizare, care urmează a fi analizat în ședința grupului de lucru.

### IV. STADIUL ACTUAL - 31.03.2023

MC în momentul de față se are în vedere actualizarea Analizei de impact, care va fi supusă discuției în ședința lărgită a grupului de lucru. De asemenea, se

precizează și faptul că a fost elaborat un draft privind Standardele de calitate privind serviciile publice descentralizare, care urmează a fi analizat în ședința grupului de lucru.

## MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR - PARTEA CARE VIZEAZĂ PROTECȚIA MEDIULUI -

### I. OBIECTIVE SGD:

- ✓ competențele exercitate de agențiile județene pentru protecția mediului și a municipiului București, aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.

### II. SUMAR

- 1) Inventarul bunurilor supuse transferului: **DA**.
- 2) Elaborare Analiză de impact: **DA**, dar **nu este elaborată în conformitate cu prevederile HG nr. 139/2008** - Anexa 7 privind structura Analizei de impact în cadrul procesului de descentralizare la nivel sectorial.
- 3) Concluzii Analiză de impact:
  - ✓ În data de 12.07.2017 (prin adresa nr. 5.456/MMAP/12.07.2017 și nr. 89.440/MDLPA/13.07.2017), MMAP a transmis Analiza de impact, potrivit căreia se consideră oportun transferul la nivelul județelor doar a acelor competențe care vizează *emiterea actelor de reglementare pentru acele activități cu impact nesemnificativ asupra mediului*. DGAP a solicitat refacerea acesteia, în conformitate cu prevederile SGD.
  - ✓ În data de 10.07.2018 (prin adresa nr. 27.627/MMAP/10.07.2018 și 78.493/MDLPA/10.07.2018), ministerul de resort a comunicat proiectul de Memorandum care însoțește Analiza de impact privind oportunitatea descentralizării competențelor transmisă în anul 2017, spre avizare. DGAP nu a avizat proiectul de Memorandum.
  - ✓ Ulterior, în data de 02.05.2019 (adresa nr. 33.869/MMAP/28.04.2019 și 60.167/MDLPA/02.05.2019), MMAP a transmis forma refăcută a Memorandumului. Din Memorandumul respectiv reiese că **nu este oportună descentralizarea niciunei competențe**, iar Analiza de impact nu este elaborată.
- 4) Stadiul semnării Memorandumului: **NU**
- 5) Memorandumul a fost aprobat de Guvernul României: **NU**.

### III. PROGRESE ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2022

- ✓ În cursul lunii februarie, MMAP a transmis faptul că **va continua procesul de descentralizare potrivit SGD**.
- ✓ În cursul lunii aprilie, MMAP **a retransmis Memorandumul cu tema: Concluziile analizei de impact asupra transferului de competențe de**

la nivel central la nivel local în domeniul mediului (adresa 12.214/05.05.2022). Potrivit acestuia, competențele propuse pentru descentralizare nu sunt corelate cu ultima analiză de impact transmisă în 2017 și nici în totalitate cu SGD.

✓ În data de 06.05.2022 (adresa nr. DEICP/12.214/05.05.2022, înregistrată la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației sub numărul 56.464/05.05.2022), MMAP a retransmis proiectul de Memorandum potrivit căruia se **consideră oportun transferul** la nivelul județelor doar a **unor competențe care vizează emiterea actelor de reglementare pentru acele activități cu impact nesemnificativ asupra mediului**, respectiv:

- Activități de servicii anexe agriculturii, grădinărit peisagistic (arhitectură peisagistică) Irigații și desecări; servicii pentru mecanizarea, chimizarea agriculturii și protecție fitosanitară;
- Alte activități de tipărire cu excepția activităților de fotocopiere și imprimare computerizată;
- Comerț cu amănuntul în magazine nespecializate, cu vânzare predominantă de produse alimentare, băuturi și tutun numai pentru hipermarketuri, supermarketuri, complexuri comerciale;
- Hoteluri;
- Campinguri, inclusiv parcuri pentru rulote;
- Alte mijloace de cazare numai pentru sate de vacanță, pensiuni turistice, ferme agroturistice cu sursa proprie de alimentare cu apa potabilă și sisteme individuale de epurare corespunzătoare a apelor uzate;
- Restaurante, indiferent de capacitate;
- Service-uri auto;
- Spălătorii auto, etc;
- Emiterea avizului de împrăștiere a nămolului conform legislației în vigoare privind protecția mediului și, în special, a solurilor, când se utilizează nămoluri de epurare în agricultură;
- Emiterea avizului de pentru tăierea arborilor sănătoși din spațiile verzi, din zonele urbane conform Legii nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi, cu modificări și completări, cu excepția arborilor ocrotiți (monumente ale naturii);
- Emiterea autorizațiilor pentru recoltare/capturare și/sau achiziție și/sau comercializare de plante din flora sălbatică, flori de mină, fosile de plante, fosile de animale vertebrate și nevertebrate și/sau animale din fauna sălbatică de către persoane fizice sau persoane juridice;
- Emiterea autorizațiilor de mediu pentru stații de epurare ape uzate de mici dimensiuni;
- Constatarea și evaluarea pagubelor și/sau daunelor produse de speciile de faună de interes cinegetic.

#### IV. STADIUL ACTUAL - 31.03.2023

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a solicitat, prin adresa nr. 18731/BT/07.12.2022, actualizarea Grupului de lucru pentru descentralizarea competențelor exercitate de MMAP către autoritățile administrației publice locale cu reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA).

Menționăm faptul că grupurile de lucru au, printre altele, atribuții privind elaborarea analizelor de impact privind transferul de competențe, precum și a memorandumurilor care însoțesc aceste analize în vederea prezentării lor în ședința Guvernului României.

## MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR - partea care vizează apele -

### I. OBIECTIVE SGD:

- ✓ competențele de realizare a lucrărilor de întreținere și ecologizare a plajelor turistice de către autoritățile administrației publice locale pe a căror rază administrativ-teritorială se află.

### II. SUMAR

- 1) Inventarul bunurilor supuse transferului actualizat la 19.06.2017: **DA**, a fost **elaborat**.
- 2) Elaborare Analiză de impact: **DA**, dar **nu este elaborată în conformitate cu prevederile Anexei 7** privind structura Analizei de impact în cadrul procesului de descentralizare la nivel sectorial - HG nr. 139/2008 cu modificările și completările ulterioare.
- 3) Concluzii Analiză de impact: **nu descentralizează**. Analiza de impact este finalizată - avizată de MDLPA și de MF și aprobată în ședința Guvernului României.
- 4) Stadiul semnării Memorandumului: aprobat în ședința Guvernului României din 9 noiembrie 2018.

### III. STADIUL la 31.03.2023: **procesul de descentralizare nu continuă în domeniu**

## MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

### I. OBIECTIVE SGD

- ✓ Direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București;
- ✓ Oficiile de studii pedologice și agrochimice județene;
- ✓ Filialele regionale aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură.

## II. SUMAR

- 1) Inventarul bunurilor supuse transferului: **DA**.
- 2) Analiza de impact: **DA**.
- 3) Concluzii Analiză de impact (2020): MADR nu consideră oportună descentralizarea competențelor propuse prin SGD.
- 4) Stadiul semnării Memorandumului: MDLPA a avizat favorabil proiectul de Memorandum în luna octombrie 2020.
- 5) Memorandumul a fost aprobat de Guvernul României: **NU**.

## III. PROGRESE ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2022

- ✓ În cursul lunii februarie, MADR a transmis faptul că **va continua procesul de descentralizare potrivit SGD**
- ✓ În luna martie, MADR a transmis, în original, versiunea actualizată a proiectului de memorandum cu tema „*Concluziile analizei de impact privind descentralizarea competențelor exercitate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale către autoritățile administrației publice locale la nivel județean*” - **prin care consideră că descentralizarea nu este oportună** (adresa nr. 321.356/28.03.2022, înregistrată cu nr. 39.477/MDLPA din 29.03.2022, respectiv nr. 1.938/DGAP/04.04.2022). În data de 18.04.2022 MDLPA a avizat cu observații memorandumul.
- ✓ În cursul lunii aprilie, MADR *a transmis adresa nr. 321.457/10.05.2022, înregistrată la MDLPA cu nr. 57.583/MDLPA/10.05.2022, potrivit căreia MADR susține angajamentul privind importanța continuării procesului de descentralizare și în acest sens, la nivelul MADR sunt întreprinse demersuri privind reanalizarea argumentelor prevăzute în analiza de impact și reevaluarea concluziilor acesteia, urmând ca în cel mai scurt timp posibil să transmită către MDLPA versiunea actualizată a proiectului de memorandum cu tema „Concluziile analizei de impact privind descentralizarea competențelor exercitate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale către autoritățile administrației publice locale la nivel județean” și a analizei de impact aferentă.*

## IV. STADIUL ACTUAL - 31.03.2023

La sediul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în data de 15.12.2022, a avut loc o reuniune a Grupului de lucru pentru descentralizarea competențelor exercitate de MADR, reuniune la care au participat și reprezentanți ai MDLPA. În urma acesteia, au reieșit următoarele: necesitatea completării analizei de impact (pentru DAJ și OSPA) a elementelor care pot ameliora riscurile identificate; imposibilitatea realizării fazei pilot; menținerea poziției MADR în ceea ce privește descentralizarea competențelor ca fiind inoportună.

Menționăm faptul că la reuniune au participat și reprezentanți ai UNCJR, care au susținut punctul de vedere al MADR.

## MINISTERUL ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI - domeniul turism -

### I. OBIECTIVE SGD:

- ✓ emiterea brevetului de turism și atestarea ghizilor de turism;
- ✓ clasificarea structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică și funcțiuni de alimentație publică;
- ✓ omologarea pârtiilor de schi pentru agrement, traseelor de schi și traseelor turistice montane;
- ✓ autorizarea plajelor turistice și activităților din industria de agrement;
- ✓ avizarea documentațiilor tehnice privind construcții din domeniul turismului, respectiv emiterea avizului de specialitate pentru:
  - documentații tehnice privind amplasamentul, conformarea și funcționalitatea construcțiilor noi cu destinație turistică de tipul:
    - structuri de primire turistice: hotel, hotel-apartament, motel, hostel, vilă, bungalou, cabană, sat de vacanță, camping, pensiune cu o capacitate mai mare de 3 camere, indiferent de categoria de confort a acestora;
    - structuri de servire a mesei: restaurant clasic, restaurant specializat, restaurant cu specific național sau local, braserie, berărie, grădină de vară, baruri de orice tip, unități de tip fast food-restaurant cu autoservire, bufet tip „expres“, pizzerie, snack-bar-cofetărie, patiserie, organizate în unități amenajate în spații speciale destinate, cuprinse în structuri de primire turistice și, respectiv, structuri independente, amplasate în cadrul stațiunii turistice;
    - structuri de agrement turistic: cluburi, cazinouri, săli polivalente, instalații și dotări specifice agrementului turistic - transport turistic pe cablu, pârtii amenajate pentru practicarea schiului și altele asemenea;
    - structuri de tratament balnear: complexe de turism balnear;
  - documentații privind funcționalitatea specifică a construcțiilor existente din domeniul turismului, supuse lucrărilor de modernizare, reamenajare, extinderi sau altor lucrări care modifică funcția turistică a acestora;
  - documentații privind construcțiile ce urmează a fi modificate structural și funcțional în scopul primirii unei funcționalități cu profil turistic.

### II. SUMAR

- 1) Inventarul bunurilor supuse transferului: **nu este cazul.**
- 2) **Faza pilot:** Faza-pilot a fost **finalizată.** (Doar în domeniul turism se organizează faza pilot).

- 3) **Elaborare Analiză de impact:** DA, a fost elaborată în conformitate cu prevederile HG nr. 139/2008 - Anexa 7 privind structura Analizei de impact în cadrul procesului de descentralizare la nivel sectorial.
- 4) **Concluzii Analiză de impact:** MEAT **consideră oportună descentralizarea competențelor propuse prin SGD.**
- 5) **Stadiul semnării Memorandumului:** Aprobabil în ședința Guvernului României din 2 august 2018
- 6) **Proiectul Legii Turismului:** elaborat și aprobat de Guvernul României, respectiv transmis spre adoptare Parlamentului României.

A fost adoptat de Senat în 23.09.2019 și transmis spre dezbateri și adoptare Camerei Deputaților, în calitate de for decizional.

Asupra formei adoptate de Senat au fost formulate o serie de **amendamente**, unele dintre acestea **modificând în totalitate concluziile analizei de impact** asupra oportunității transferului de competențe de la nivelul central la nivel local în domeniul turism dat fiind faptul că se elimină exact acele prevederi care descentralizează competențele propuse a fi exercitate de către consiliile județene.

Aceste aspecte au fost sesizate de MDLPA prin **demersuri succesive**, inclusiv în decursul anului 2021, când au fost transmise adrese către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului (actualmente Ministerul Antreprenoriatului și Turismului), respectiv Departamentului pentru relația cu Parlamentul.

În 21.02.2022, potrivit informațiilor existente pe site-ul Camerei Deputaților [http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl\\_pck2015.proiect?idp=18052](http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?idp=18052), **proiectul de Lege a fost prezentat în Biroul Permanent al Camerei Deputaților**, fiind aprobată solicitarea de desesizare a Comisiei pentru industrii și sesizare a Comisiei pentru antreprenoriat.

De asemenea, a fost **trimis pentru raport** la comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, respectiv comisia pentru antreprenoriat și turism și a fost **trimis pentru aviz** la comisia pentru buget, finanțe și bănci, comisia pentru muncă și protecție socială, comisia juridică, de disciplină și imunități, respectiv comisia pentru mediu și echilibru ecologic.

**Nu avem informații cu privire la forma actuală a proiectului de lege!**

### III. PROGRESE ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2022

- ✓ La începutul lunii aprilie 2022, conducerea Ministerului Antreprenoriatului și Turismului (MAT) a transmis MDLPA o adresă prin care prezintă o serie de considerente în baza cărora concluzionează că **MAT nu are propuneri de competențe din domeniul turismului care pot fi descentralizate**, considerând **necesară o reevaluare din punct de vedere tehnic și juridic a oportunității de introducere în strategia de descentralizare a competențelor din domeniul turismului aflate în prezent la nivel central.**
- ✓ Urmare unei solicitări transmise prin adresa nr. 53.428/MDLPA/28.04.2022 cu privire la continuarea implementării procesului de descentralizare pe domeniul turism - *Ministerul Antreprenoriatului și Turismului a transmis adresa nr.*

12.202/CDC/05.05.2022 înregistrată în MDLPA cu nr. 56.389/06.05.2022 potrivit căreia, la acel moment, **MAT nu considera oportună descentralizarea competențelor prevăzute în SGD pentru domeniul turism.** De asemenea, în ceea ce privește proiectul Legii Turismului - PLx. 411/2019 - aflat în procedură parlamentară de aprobare la Camera Deputaților, proiect care cuprinde inclusiv dispoziții care reglementează descentralizarea competențelor prevăzute în SGD pentru domeniul turism, **MAT nu susține proiectul de lege în forma prezentată.**

Anexat adresei de răspuns, MAT a înaintat adresa transmisă la începutul lunii aprilie 2022 și menționată mai sus, respectiv a transmis în copie 2 adrese înaintate în 19.01.2022 Departamentului pentru Relația cu Parlamentul din cadrul Secretariatului General al Guvernului, respectiv Comisiei pentru industrii și servicii din cadrul Parlamentului României - Camera Deputaților. Potrivit acestor 2 adrese, MAT își propune să elaboreze în perioada următoare un act normativ complex și actualizat, care va include totalitatea elementelor care stau la baza unui cadru legislativ solid în domeniul turismului, context în care a menționat în mod expres faptul că **nu susține actuala formă a proiectului Legii Turismului.**

- ✓ Urmare acestei situații, MDLPA a trimis către MAT adresa nr. 60.751/30.05.2022 prin care a comunicat faptul că, potrivit concluziilor analizei de impact, așa cum au fost acestea aprobate de Guvern prin memorandum în data de 2 august 2018, **descentralizarea competențelor propuse prin SGD pe domeniul turism este oportună.** În această situație, pentru susținerea noii poziții a MAT, este necesară realizarea unei noi analize de impact ale cărei concluzii să fie din nou suspuse aprobării Guvernului prin memorandum.

Prin această adresă, MDLPA a solicitat și actualizarea componentei grupului de lucru pentru descentralizarea competențelor de la nivelul MAT și organizarea unei reuniuni a acestuia pentru analizarea situației în care se află procesul de descentralizare în domeniul turism.

La această adresă, MAT nu a trimis niciun răspuns.

- ✓ Prin adresele 104.178/23.09.2022, respectiv 129.923/18.11.2022, MDLPA a revenit cu solicitarea de informații privind stadiul de implementare a procesului de descentralizare și demersurile concrete avute în vedere la nivelul MAT pentru continuarea acestui proces, respectiv ***transmiterea actului administrativ de desemnare a persoanelor care fac parte din grupul de lucru pentru descentralizarea competențelor în domeniul turism*** și, ulterior definitivării acestui demers, organizarea de urgență a unei reuniuni a grupului de lucru.

Până la data prezentei, MAT nu a comunicat răspuns la niciuna dintre aceste adrese.

- ✓ În susținerea eforturilor de continuare a procesului de descentralizare, UNCJR a transmis către MDLPA, MAT și Comisia pentru antreprenoriat din

cadrul Camerei Deputaților adresa nr. 5.515/23.11.2022 prin care a comunicat în mod clar faptul că **susține promovarea Legii turismului (Plx. 411/2019)**, având în vedere faptul că **consiliile județene au capacitatea administrativă necesară** pentru îndeplinirea atribuțiilor propuse prin SGD spre descentralizare de la ministerul cu atribuții în domeniul turismului la nivelul consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al municipiului București.

#### **IV. STADIUL ACTUAL - 31.03.2023**

MAT nu a comunicat niciun răspuns la ultimele 3 adrese ale MDLPA, astfel că ultima poziție oficială a MAT rămâne cea transmisă în luna mai 2022, potrivit căreia **MAT nu consideră oportună descentralizarea competențelor prevăzute în SGD pentru domeniul turism și nu susține actuală formă a proiectului de lege**, precizând la momentul respectiv că ***MAT își propune să elaboreze în perioada următoare un act normativ complex și actualizat, care va include totalitatea elementelor care stau la baza unui cadru legislativ solid în domeniul turismului.***

**Stadiul implementării procesului de descentralizare potrivit Strategiei  
Generale de Descentralizare (SGD)  
-sintetic-**

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială
1.	Ministerul Sportului (parte din fostul Minister al Tineretului și Sportului)			<b>X</b> (aprilie 2022)
2.	Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse (parte din fostul Minister al Tineretului și Sportului)	<b>X</b> În analiză la MFTES (depinde de finalizarea procesului de preluare a activității de tineret)		
3.	Ministerul Educației		<b>X</b> În analiză la ME	
4.	Ministerul Sănătății		<b>X</b> NU continuă procesul de descentralizare	
5.	Ministerul Culturii		<b>X</b> În avizare (aprilie 2022)	
6.	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor – domeniul protecția mediului	<b>X</b> Nefinalizată	<b>X</b> Neavizat de MDLPA, cu observații, în data de 26.07.2018	
	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor – domeniul ape și păduri		<b>X</b> Aprobat în ședința Guvernului României din 9 noiembrie 2018 Concluzie: nu descentralizează	Nu e cazul
7.	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale		<b>X</b> Avizat de MDLPA în aprilie 2022	

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială
8.	Ministerul Antreprenoriatului și Turismului - domeniul turism		Aprobat în ședința Guvernului României din 2 august 2018	<b>X</b> MAT revine asupra concluziilor analizei de impact prin adresa nr. 11.639/04.04.2022 potrivit căreia consideră necesară o reevaluare din punct de vedere tehnic și juridic a oportunității de introducere în strategia de descentralizare a competențelor din domeniul turismului aflate în prezent la nivel central.