

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind stabilirea măsurilor de descentralizare a competențelor în domeniul sportului

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului nr. 229/2017 privind aprobarea Strategiei generale de descentralizare, care prevede la Capitolul IV - Competențele propuse pentru descentralizare, punctul 4.7 în sarcina Ministerului Tineretului și Sportului elaborarea unei analize de impact în vederea fundamentării deciziei cu privire la oportunitatea transferului competențelor, către administrația locală

Memorandumul înregistrat sub nr. 20/11376/A.I.L./03.08.2018 cu tema: *Concluziile analizei de impact asupra transferului de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul tineretului și sportului*, aprobat.

2.2 Descrierea situației actuale

Ministerului Sportului s-a reorganizat prin divizare parțială a Ministerului Tineretului și Sportului în temeiul prevederilor art.3 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Ministerul Sportului este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică în subordinea Guvernului în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.25/2022, privind organizarea și funcționarea Ministerului Sportului cu și are rol de sinteză și de coordonare a aplicării strategiei și politicilor Guvernului în domeniul sportului.

Având în vedere dispozițiile din Hotărârea Guvernului nr. 229/2017 privind aprobarea Strategiei generale de descentralizare, care prevede la Capitolul IV - Competențele propuse pentru descentralizare, punctul 4.7 în sarcina Ministerului Tineretului și Sportului elaborarea unei analize de impact în vederea fundamentării deciziei cu privire la oportunitatea transferului competențelor, către administrația locală.

Astfel, în Ședința de Guvern din 02 august 2018 a fost aprobat Memorandumul cu tema „*Concluziile analizei de impact asupra transferului de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul tineretului și sportului*”, care reține în concluzie, faptul că, în urma procesului de descentralizare a competențelor, unitățile administrativ-teritoriale, vor prelua următoarele entități:

- Direcțiile județene de sport și Direcția pentru Sport a Municipiului București care vor fi transferate la nivelul consiliilor județene, respectiv la Consiliul General al Municipiului București;
- Cluburile sportive, care vor fi transferate la consiliile locale, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, excepție făcând cluburile sportive de interes public național care rămân în subordinea Ministerului Sportului.

Sub aspect legislativ, au fost propuse următoarele competențe:

-Atribuții ale direcțiilor pentru sport, care vor fi transferate la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București:

- asigură consultanță și consiliere pentru realizarea de programe și proiecte din domeniile sportului pe raza administrativ-teritorială;
- elaborează calendarul anual de proiecte și acțiuni de sport proprii și în parteneriat și îl supun aprobării consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București;

- finanțează programe de sport din bugetul propriu al direcțiilor județene de sport, respectiv al Direcției pentru Sport a Municipiului București, și derulează programe de sport finanțate din bugetul local;
- organizează, monitorizează și evaluează proiecte și acțiuni în domeniul sportului;
- colaborează și dezvoltă parteneriate cu instituții ale administrației publice centrale, cu alte autorități ale administrației publice locale, cu alte instituții publice, cu persoane juridice de drept public sau privat, cu persoane fizice și juridice, în vederea îndeplinirii obiectivelor în domeniul sportului;
- asigură sprijin de specialitate persoanelor juridice de drept public și/sau privat de pe raza administrativ-teritorială în concordanță cu politicile publice naționale, reglementările, coordonarea, îndrumarea metodologică a Ministerului Sportului și inspecția și controlul de stat în domeniul sportului;
- elaborează normele financiare pentru activitatea de sportivă desfășurată pe raza unității administrativ teritoriale, în limita bugetului alocat cu această destinație;
- editează, produc și difuzează materiale de specialitate, cuprinzând informații utile, instituțiilor și organizațiilor neguvernamentale implicate în activitatea de sport din raza administrativ-teritorială;
- organizează și implementează programe cu caracter social în domeniul sportului pentru copii și tineri, cu precădere pentru cei din grupuri vulnerabile, stabilite prin metodologii, aprobate prin hotărâre a organului deliberativ, emisă cu avizul prealabil al Ministerului Sportului, conform metodologiei stabilite prin ordin de ministru în termen maxim de 180 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.;
- elaborează calendarul anual de acțiuni de sport, proprii și în parteneriat, pe care îl comunică Ministerului Sportului,
- țin evidența structurilor sportive fără personalitate juridică din județ și le acordă acestora certificat de identitate sportivă, prin înscrierea lor în Subregistru sportiv. Metodologia privind evidența structurilor sportive fără personalitate juridică înscrise în Subregistru sportiv se aprobă prin ordin al ministrului sportului;
- finanțează, pe bază de contract, în limita sumei prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli cu această destinație, programele sportive ale asociațiilor județene și ale municipiului București pe ramuri de sport și ale cluburilor sportive de drept privat, aflate în raza lor administrativ-teritorială;
- finanțează programe speciale pentru sportivi, secții sau echipe din raza administrativ-teritorială;
- colaborează cu inspectoratele școlare județene, unitățile de învățământ preuniversitar și cu instituțiile de învățământ superior pentru organizarea și dezvoltarea sportului școlar și universitar, pe raza administrativ-teritorială, precum și pentru formarea și dezvoltarea profesională continuă a instructorilor sportivi;
- îndeplinește obligațiile prevăzute de depozitiile art. 15 alin. (3) din Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive, cu modificările și completările ulterioare;
- sprijină cu mijloace materiale și financiare practicarea sportului pentru toți pe raza administrativ-teritorială.

Ulterior aprobării Memorandumului cu tema „*Concluziile analizei de impact asupra transferului de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul tineretului și sportului*”, cât și a procesului de reorganizare Ministerului Sportului îi revine sarcina elaborării proiectului de lege privind transferul de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul tineretului și sportului

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ reglementează cadrul legal privind transferul competențelor în domeniul sportului exercitate de către Ministerul Sportului, în domeniul sportului, către consiliile județene și consilii locale cât și a resurselor umane financiare și materiale, necesare exercitării acestor atribuții. Astfel la Capitolul I - dispoziții privind organizarea și funcționarea direcțiilor județene pentru sport - se propune transferul în subordinea consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București a direcțiilor județene de sport, prin preluarea direcțiilor județene de sport, respectiv Direcția pentru Sport a Municipiului București, servicii publice deconcentrate ale Ministerului Sportului.

De asemenea, la art. 3 din proiectul de lege, sunt prevăzute competențele exercitate de către consiliile județene, respectiv Consiliul General al municipiului București în raport cu instituțiile transferate în subordinea acestora.

Totodată, proiectul de act normativ reglementează distinct atribuțiile direcțiilor județene de sport, respectiv Direcția pentru Sport a Municipiului București, pe domeniul sport, în acord cu dispozițiile art.20 din Legea educației și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea se prevede faptul că Ministerul Sportului sub aspect metodologic, va asigura reglementarea, coordonarea, controlul și monitorizarea în domeniul specific de activitate al direcțiilor județene pentru sport, respectiv a Direcției pentru Sport a Municipiului București, din cadrul consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.

Prin dispozițiile prevăzute la CAPITOLUL II se prevăd măsurile de descentralizare în domeniul cluburilor sportive, care trec în subordinea consiliilor locale, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, prevăzute în Anexa nr. 1 la proiectul de act normativ, cu excepția cluburilor sportive de interes național care rămân în subordinea Ministerului Sportului prevăzute la Anexa nr. 2.

De asemenea, sunt prevăzute atribuțiile care urmează a fi exercitate de către consiliile locale, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, cu mențiunea că secțiile pe ramuri de sport din cluburile sportive transferate vor putea fi desființate doar cu avizul conform al Ministerului Sportului.

Prin dispozițiile prevăzute la CAPITOLUL III - dispoziții privind finanțarea sunt reglementate finanțarea atribuțiilor și competențelor descentralizate la nivel județean/local, în conformitate cu prevederile art. 6 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, respectiv de la bugetul de stat.

De asemenea se reglementează sursele de finanțare din care se vor constitui veniturile proprii ale direcțiilor județene pentru sport, Direcția pentru Sport a Municipiului București și ale cluburilor sportive, în acord cu dispozițiile art. 70 alin. (2) din Legea nr. 69/2000 cu modificările și completările ulterioare.

Totodată sunt prevăzute sursele de finanțare pentru cluburile sportive transferate în subordinea consiliilor locale, respectiv Consiliului General al Municipiului București, inclusiv veniturile proprii așa cum sunt acestea reglementate de dispozițiile art. 71 alin. (2) din Legea nr. 69/2000 cu modificările și completările ulterioare.

Prin dispozițiile Capitolului IV, se abilitază consiliile județene, consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București să reglementeze și alte atribuții, în raport cu structurile descentralizate din subordinea acestora.

Tot ca o dispoziție finală, se abilitază Ministerul Sportului să încheie protocoale de predare-primire cu consiliile județene, consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București în care va fi evidențiat personalul de conducere/execuție, statul de funcții, balanța financiar contabilă și patrimoniul structurilor predate, în termen de 90 de zile de la aprobarea proiectului de act normativ.

Referitor la personalul de conducere și de execuție al instituțiilor publice care fac obiectul proiectului de act normativ, aceștia vor fi preluați de către de către consiliile județene, consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București, cu precizarea că acestea vor aproba prin hotărârea organului deliberativ statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale structurilor preluate.

<p>Facem precizare că vor fi transferate 1164 posturi ocupate și vacante, din care direcțiile județene de sport, respectiv Direcția pentru Sport a Municipiului București, dețin 403 posturi iar cluburile sportive 761 posturi.</p> <p>Aplicarea procedurilor legale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la încadrarea personalului în cadrul structurii organizatorice a direcțiilor județene de sport, a Direcției pentru Sport a Municipiului București și cluburilor sportive se realizează în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii consiliului județean, consiliului local, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.</p> <p>Totodată structurile preluate de către consiliile județene consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București se vor subroga în drepturi și obligații structurilor predate.</p> <p>Referitor la bunurile din domeniul public al statului care fac obiectul exercitării competențelor descentralizate, acestea vor face obiectul transmiterii către administrația locală în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în condițiile art. 292 și 292¹, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 cu modificările și completările ulterioare, după caz.</p> <p>Ulterior adoptării proiectului de act normativ Ministerul Sportului va propune Guvernului spre adoptare proiectele de acte normative care reglementează domeniul său de competență, precum și cele care vizează organizarea și funcționarea sa, în conformitate cu diminuarea atribuțiilor și competențelor stabilite prin prezenta lege, iar în termen de 12 luni va supune spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre de Guvern pentru standarde de cost și de calitate pentru ansamblul de atribuții și competențele descentralizate.</p>
<p>2.4 Alte informații Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)</p>
<p>3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.2 Impactul social Prezentul proiect de act normativ nu are impact social</p>
<p>3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.4 Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic</p>
<p>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri</p>
<p>3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător</p>
<p>3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.9 Alte informații Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 4-a</p>
<p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)</p>

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal	- 21.636					
ii. bunuri și servicii	- 27.722					
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	- 1.505					
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	+21.636					
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	+27.722					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu e cazul</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu e cazul</p>						
<p>4.8 Alte informații Nu au fost identificate</p>						
<p>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 cu modificările și completările ulterioare; • Hotărârea Guvernului nr. 25/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sportului; • Regulamentului de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 884/2001; • Hotărârea Guvernului nr. 198/2022 privind organizarea și funcționarea direcțiilor județene de sport, respectiv a Direcției pentru Sport a Municipiului București. <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</p> <ul style="list-style-type: none"> • În termen de 180 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Sportului va propune Guvernului spre adoptare proiectele de hotărâri ale Guvernului care reglementează domeniul sport, precum și proiectul de hotărâre a Guvernului care vizează organizarea și funcționarea Ministerului Sportului, în conformitate cu prevederile prezentei legi; • În termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a proiectului de lege Ministerul Sportului are obligația de a elabora standarde de cost și de calitate pentru ansamblul de atribuții și competențele descentralizate; • Unitățile administrativ teritoriale au obligația să elaboreze proiecte de acte normative privind trecerea bunurilor din domeniul public al statului care fac obiectul exercitării competențelor descentralizate, în domeniul public al județelor sau, după caz, al municipiilor, în termen maximum de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, în condițiile legii. 						
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>						

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5.6. Alte informații Nu au fost identificate	
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor legale prevăzute Hotărârea Guvernului nr. 635/2022, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de Lege a fost înaintat, în diversele etape ale procesului de fundamentare, spre consultare către structurile asociative ale autorităților administrației publice locale care au transmis observații Ministerului Sportului. A fost îndeplinită procedura de consultare prevăzută Hotărârea Guvernului nr. 635/2022, proiectul de act normativ fiind discutat cu următoarele structuri asociative: - Uniunea Națională a Consiliilor județene din România; - Asociația Municipiilor din România; - Asociația Orașelor din România.	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător	
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul: • Consiliului Legislativ; • Consiliului Economic și Social.
6.6 Alte informații Nu au fost identificate	
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul instituției la data de 09.08.2022, în procedura de transparență decizională.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător	
7.3 Alte informații Nu au fost identificate	
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

8.2 Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Lege *privind stabilirea măsurilor de descentralizare a competențelor în domeniul sportului*, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**Ministrul Sportului
Carol-Eduard NOVÁK**

AVIZATORI:

**Viceprim-ministru,
KELEMEN Hunor**

**Ministrul Muncii și Solidarității
Sociale
Marius-Constantin BUDĂI**

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor
Publice și Administrației
CSEKE Attila-Zoltán**

**Ministrul Finanțelor
Adrian CĂCIU**

**Președinte al Agenției Naționale
a Funcționarilor Publici
Vasile-Felix COZMA**

**Ministru Justiției
Marian-Cătălin PREDOIU**