



AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Bd. Mircea Vodă, nr. 44
tronsoanel III, sector 3
București, cod poștal 030669

tel: 0374 112 741
0374 112 714
Fax: 021 312 44 04
www.anfp.gov.ro

Nr. 10370/2022

Domnului Andy NAGY
Președinte, Sindicatul Național Sport și Tineret

Stimate domnule președinte,

Urmare adresei nr. 116/SNST/08.03.2022 înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 10370/08.03.2022, prin care ne solicitați comunicarea informațiilor, cu privire la avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Sportului, raportat la art. 401 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, elaborarea cadrului normativ privind salarizarea funcționarilor publici care au fost preluați de la Ministerul Sportului la Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, asigurarea participării funcționarilor publici din Ministerul Sportului și Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și subordonatele acestora la programe de instruire, precum și elaborarea unui plan de perfecționare profesională pentru funcționarii publici din Ministerul Sportului și Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și subordonatele acestora, vă comunicăm următoarele:

1. În ceea ce privește avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici cu privire la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Sportului, raportat la art. 401 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precizăm următoarele:

Agenția Națională a Funcționarilor Publici nu se pronunță cu privire la necesitatea și oportunitatea măsurilor propuse prin proiectele de acte normative transmise spre avizare, acestea aparținând inițiatorului proiectului de act normativ, respectiv Ministerului Sportului, observațiile și propunerile fiind formulate prin raportare la prevederile art. 401 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, precizăm că prin adresa nr. 1577/17.12.2021 înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 53720/20.12.2021, Ministerul Sportului a transmis spre avizare proiectul de Hotărâre de Guvern privind organizarea și funcționarea Ministerului Sportului.

Astfel, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a avizat favorabil proiectul de act normativ, cu observații și propuneri în ceea ce privește nota de fundamentare aferentă acestuia, după cum urmează:

Prin raportare la datele și informațiile din nota de fundamentare, Agenția a considerat necesară justificarea în cuprinsul Secțiunii a 2-a din nota de fundamentare a reducerii unui număr de 596 de posturi pentru instituțiile publice subordonate Ministerului Sportului, precum și precizarea dacă posturile care se reduc sunt ocupate sau vacante și efectele juridice ce ar putea interveni ca urmare a reorganizării asupra raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici, în situația în care posturile care se reduc sunt ocupate.

Totodată, raportat la instrucțiunile de completare a instrumentului de prezentare și motivare cuprinse în Anexa la H.G. nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu modificările și completările

ulterioare, Agenția a menționat că nu a identificat în nota de fundamentare informații referitoare la toate problemele actualului cadru normativ, instituțional și organizatoric care au determinat o nouă reglementare. Prin urmare, Agenția a considerat necesară completarea Secțiunii a 2-a, pct. 1 din nota de fundamentare cu informații care să prezinte problemele de rezolvat decurgând din actualul mod de reglementare, organizare și funcționare a unor compartimente prevăzute în structura organizatorică în vigoare, potrivit celor sus-menționate.

De asemenea, Agenția a observat că reorganizarea instituției publice presupunea comasarea de atribuții și activități, concomitent cu realocarea de posturi și personal, fiind necesară completarea Secțiunii a 2-a, pct. 2 din nota de fundamentare cu informații care să fundamenteze rezolvarea completă sau parțială a problemelor identificate la pct. 1, cu motivarea corespunzătoare a măsurilor de reorganizare a instituției publice potrivit structurii organizatorice propusă în Anexa nr. 1 la proiectul de act normativ.

Totodată, Agenția a apreciat necesară reanalizarea informațiilor referitoare la coordonarea unor compartimente, având în vedere că Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse a preluat doar posturile, personalul aferent și patrimoniul corespunzător din domeniul tineretului, potrivit art.3 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021.

De asemenea, precizăm că prin adresa nr. 16441/28.12.2021 înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 54842/28.12.2021, Ministerul Sportului a transmis spre avizare o nouă formă a proiectului de Hotărâre de Guvern privind organizarea și funcționarea Ministerului Sportului.

Astfel, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a avizat favorabil, cu observații și propuneri, a doua formă a proiectului de act normativ, prin raportare la prevederile art. 277 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora înființarea sau desființarea serviciilor publice deconcentrate, obiectul de activitate și competențele acestora sunt stabilite prin actul de înființare a ministerului, respectiv a organului de specialitate al administrației publice centrale competent în subordinea cărora aceste servicii își desfășoară activitatea, sens în care Agenția a apreciat necesară introducerea unor norme cu privire la înființarea și organizarea instituțiilor publice care funcționează în subordinea Ministerului Sportului.

Totodată, precizăm că prin adresa nr. 8/04.01.2022 înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 418/05.01.2022, Ministerul Sportului a transmis spre avizare o nouă formă a proiectului de Hotărâre de Guvern privind organizarea și funcționarea Ministerului Sportului.

Astfel, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a avizat favorabil, cu observații și propuneri, a treia formă a proiectului de act normativ, sens în care precizăm că Agenția a recomandat respectarea prevederilor art. 408 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin precizarea numai a unui termen de minimum 30 de zile în vederea aplicării procedurilor legale în ceea ce privește încadrarea personalului Ministerului Sportului în numărul maxim de posturi aprobat și în noua structură organizatorică.

De asemenea, a fost reiterată observația menționată anterior, raportat la prevederile art. 277 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

2. Cu privire la elaborarea cadrului normativ privind salarizarea funcționarilor publici care au fost preluați de la Ministerul Sportului la Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, precizăm următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare: „Încadrarea personalului preluat potrivit alin. (2) se realizează cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal și cu menținerea drepturilor salariale avute la data preluării.”

Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 25/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sportului: „Încadrarea și salarizarea personalului se fac cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal”.

Conform dispozițiilor art. 1 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, „legea are ca obiect de reglementare stabilirea unui sistem de salarizare pentru personalul din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului”, iar conform prevederilor art. 3 alin. (1) din același act normativ, „gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator de credite”.

Potrivit dispozițiilor art. 4 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, „controlul aplicării prevederilor legale privind salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează de către Guvern, prin ministere și instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, potrivit atribuțiilor din domeniul de activitate al acestora, precum și de alte autorități publice centrale autonome cu atribuții în domeniu”.

De asemenea, supunem atenției prevederile art. 4 alin. (4) lit. b), art. 5 lit. i) și art. 6 alin. (2) și alin. (4) lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Totodată, raportat la prevederile art. 401 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici colaborează cu instituțiile publice cu atribuții în domeniul politicilor salariale și fiscal-bugetare, în vederea elaborării cadrului normativ privind salarizarea funcționarilor publici.

Așadar, având în vedere cele menționate mai sus, în ceea ce privește salarizarea funcționarilor publici, considerăm oportun să vă adresați Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

3. Referitor la asigurarea participării funcționarilor publici din Ministerul Sportului și Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și subordonatele acestora la programe de instruire, precum și elaborarea unui plan de perfecționare profesională pentru funcționarii publici din Ministerul Sportului și Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și subordonatele acestora, precizăm următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 458 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a asigura participarea pentru fiecare funcționar public la cel puțin un program de formare și perfecționare profesională o dată la doi ani, organizat de Institutul Național de Administrație sau de alți furnizori de formare profesională, în condițiile legii, iar potrivit art. 458 alin. (4) din același act normativ, autoritățile și instituțiile publice au obligația să prevadă în buget sumele necesare pentru plata taxelor estimate pentru participarea la programe de formare și perfecționare profesională organizate la inițiativa ori în interesul autorității sau instituției publice, precum și, în situația în care estimează că programele de formare și perfecționare profesională se vor desfășura în afara localității, sumele necesare pentru asigurarea cheltuielilor de transport, cazare și masă, în condițiile legislației specifice.

Așadar, raportat la prevederile menționate mai sus, asigurarea participării funcționarilor publici din Ministerul Sportului și Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și subordonatele acestora la programe de instruire se realizează de instituțiile publice în cadrul cărora aceștia sunt angajați.

Totodată, conform dispozițiilor art. 459 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice au obligația să elaboreze anual planul de perfecționare profesională a funcționarilor publici, estimarea și evidențierea distinctă a tuturor sumelor necesare pentru plata taxelor în vederea participării la programe de formare și perfecționare profesională organizate la inițiativa ori în interesul autorității sau instituției publice, precum și, în situația în care estimează că programele de formare și

perfecționare profesională se vor desfășura în afara localității, sumele necesare pentru asigurarea cheltuielilor de transport, cazare și masă, în condițiile legislației specifice.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 459 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice au obligația să comunice Agenției Naționale a Funcționarilor Publici datele solicitate cu privire la formarea și perfecționarea funcționarilor publici.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 14 alin. (1) din Anexa nr. 6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, evaluarea anuală a performanțelor individuale ale funcționarilor publici se realizează pentru un an calendaristic, în perioada cuprinsă între 1 ianuarie-31 martie din anul următor perioadei evaluate, pentru toți funcționarii publici care au desfășurat activitate minimum 6 luni în anul calendaristic pentru care se realizează evaluarea, iar potrivit prevederilor art. 16 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1066/2008 pentru aprobarea normelor privind formarea profesională a funcționarilor publici, în vederea asigurării respectării dreptului și îndeplinirii obligației de îmbunătățire continuă a abilităților și pregătirii profesionale, anual, la evaluarea performanțelor profesionale individuale, sunt identificate în raportul de evaluare domeniile în care funcționarul public evaluat necesită formare profesională suplimentară în perioada următoare.

De asemenea, raportat la dispozițiile art. 17 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1066/2008, pe baza documentelor prevăzute la art. 16, întocmite în condițiile legii, funcționarii publici care ocupă funcții de conducere elaborează un raport privind necesarul de formare profesională a personalului din subordine, cu evidențierea domeniilor considerate prioritare, precum și a criteriilor ce stau la baza identificării priorităților, iar potrivit art. 17 alin. (2) din același act normativ, persoana sau, după caz, persoanele desemnate în baza prevederilor art. 15 alin. (1) centralizează rapoartele prevăzute la alin. (1), elaborează proiectul planului de măsuri privind pregătirea profesională a funcționarilor publici din cadrul autorității sau instituției publice și îl înaintează conducerii acesteia, împreună cu proiectul planului anual de perfecționare profesională a funcționarilor publici pentru perioada următoare și fondurile necesar a fi alocate de la bugetul autorității sau instituției publice în acest scop.

Totodată, raportat la art. 18 alin. (1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1066/2008, ordonatorii principali de credite centralizează datele cu privire la planul de perfecționare profesională a funcționarilor publici și perfecționarea profesională a funcționarilor publici transmise de către ordonatorii secundari de credite, cu datele și informațiile privind perfecționarea profesională a funcționarilor publici din aparatul propriu, pe care le transmit Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

De asemenea, precizăm că potrivit prevederilor art. 401 alin. (1) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici centralizează nevoile de instruire a funcționarilor publici, pe baza planurilor de perfecționare profesională a funcționarilor publici transmise de autoritățile și instituțiile publice și le pune la dispoziția Institutului Național de Administrație și a altor furnizori de formare și perfecționare profesională, în condițiile legii.

Astfel, având în vedere cele menționate mai sus, precizăm că Ministerul Sportului și Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse centralizează datele cu privire la planul de perfecționare profesională a funcționarilor publici și perfecționarea profesională a funcționarilor publici din aparatul propriu, precum și cele transmise de către direcțiile județene de sport, respectiv Direcția pentru Sport a Municipiului București și direcțiile județene de familie și tineret, respectiv Direcția pentru Familie și Tineret a Municipiului București, pe care trebuie să le transmită Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, în condițiile legii.

Totodată, precizăm că, raportat la dispozițiile art. 401 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici colaborează cu Institutul Național de Administrație la stabilirea tematicii specifice programelor de formare specializată în administrația publică și de perfecționare a funcționarilor publici, iar conform dispozițiilor art. 401 alin. (1) lit. p) din același act normativ, Agenția Națională a Funcționarilor Publici

elaborează reglementări comune, aplicabile tuturor autorităților și instituțiilor publice, privind funcțiile publice, precum și instrucțiuni privind aplicarea unitară a legislației în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 11 din Hotărârea Guvernului nr. 1066/2008, domeniile prioritare în care se organizează programe de formare pentru funcționarii publici care ocupă funcții publice generale de conducere și execuție, precum și funcții publice specifice asimilate acestora se stabilesc, în condițiile legii, prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, iar art. 19 alin. (1) din același act normativ prevede că la nivel național, domeniile prioritare de formare profesională a funcționarilor publici sunt stabilite conform raportului anual privind formarea profesională a funcționarilor publici elaborat de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, pe baza centralizării datelor transmise de ordonatorii principali de credite.

Totodată, precizăm că în conformitate cu dispozițiile art. 459 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare: „Conținutul și instrucțiunile de elaborare a planului de perfecționare, precum și modalitatea de comunicare a datelor solicitate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la perfecționarea profesională a funcționarilor publici se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

În acest context, precizăm că la nivelul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici au fost elaborate, în temeiul normelor anterior menționate, un *proiect de Ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru aprobarea conținutului și instrucțiunilor de elaborare a planului de perfecționare profesională a funcționarilor publici, precum și a modalității de comunicare a datelor solicitate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la perfecționarea profesională a funcționarilor publici* și un *proiect de Ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare profesională și a tematicii specifice programelor de perfecționare profesională a funcționarilor publici*.

Totodată, în aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, menționăm că cele două proiecte de ordine ale președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici au fost afișate pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea „Transparență decizională/Proiecte de acte normative”, în data de 15.02.2022, fiind disponibile prin accesarea următorului link: http://www.anfp.gov.ro/continut/Propuneri_legislative.

De asemenea, precizăm că cele două proiecte de ordine ale președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici urmează a fi supuse aprobării și ulterior publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Cu deosebită considerație,

Președinte
Vasile-Felix COZMA

